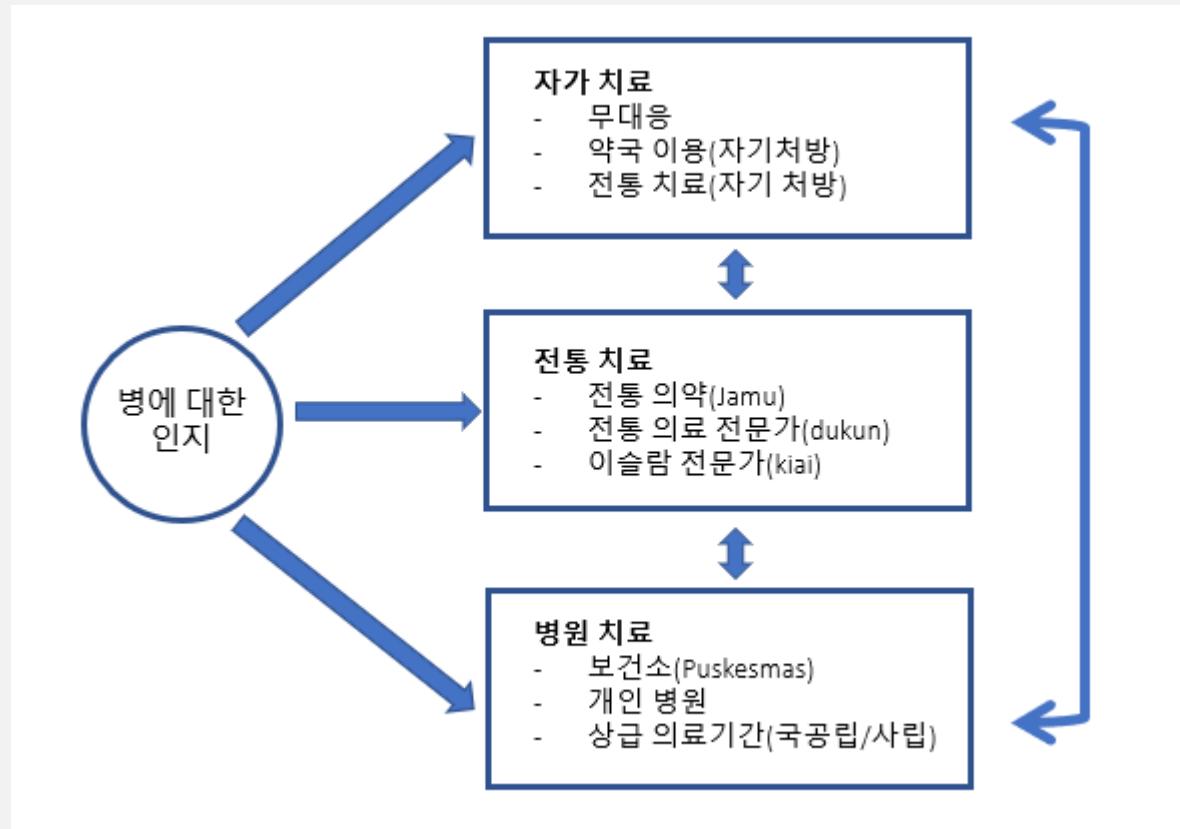


# 인도네시아의 보편적 의료보장 체계의 형성

김형준

(강원대 문화인류학과)

# 인도네시아인의 주요 치료 경로 (seeking care)



- 자가 치료, 전통의학 치료, 병원 치료 등 세 방식의 공존
- 경제적 수준, 거주지 등에 따라 세 방식에 대한 선호도 차이: 저소득층, 자바 외부 지역 거주자, 농촌 거주자의 병의원 접근도가 낮음
- 2014년 보편적 건강보장 체계 도입 후 병의원 이용 증가

<Source: Modified from Widayanti(2020)>

## 자가 치료: 약국

- 약국에서 약사가 조제한 약을 구할 수 있음(처방전이 필요한 일부 약 제외)
- 병원이나 보건소보다 용이한 접근성, 낮은 가격, 기다리는 시간이 적음, 이용자의 의지 개입 가능, 친근한 의사 소통 환경.



<주요 프렌차이즈 약국, 24시간 영업>

# 전통 치료: 자무(jamu)

- 자무(jamu): 뿌리, 나무껍질, 꽃, 씨앗, 잎, 열매 등 천연 재료를 끓인 후 걸러낸 액체를 혼합하여 만든 인도네시아의 전통 약초 음료.
- 재료 및 제조 방식: 지역별, 제조자 별로 상이함.
  - 중부 자바의 향신료 이용 사례: 푸양(puyang)고추(Piper retrofractum Vahl), 생강(Zingiber officinale), 라윙(lawing) (Illicium verum), 계피(Cinnamomum verum), 카다멈(Amomum compactum), 라임 잎(Citrus hystrix), 메조이우드(Cryptocaryamassoa), 검은 후추(Piper nigrum), 흰 후추(Piper nigrum), 레몬그라스 줄기(Cymbopogon citratus), 정향 (Syzygium aromaticum).
  - 제조 방식 사례:
    - 1) 향신료와 잎을 볶은 후, 물을 부어 끓임.
    - 2) 끓은 물에서 내용물을 걸러내고, 야자 설탕을 넣어 녹임
    - 3) 추가 재료와 물을 넣고 다시 끓인 후 식힘.
    - 4) 재료를 빻아 가루로 만든 분말 추가



(Source: M. Pratama & F. Nurhuda, Pengetahuan dan Praktik Konsumsi Jamu Jun pada Masyarakat Semarang”)

# 전통 치료: 자무(jamu)

- 자무에 대한 호의적 인식

	동의 안함(%)	중립	동의함
내가 마시는 자무에 만족한다	7	33	60
자무를 항상 마신다	19	22	59
약국의 약보다 자무 마시는 것을 우선시한다	5	49	46

<source: Andriati & Wahjudi: "Tingkat penerimaan penggunaan jamu sebagai alternatif obat modern" >

- 자무 선호 배경: 비용, 접근성, 습관, 개인적 선택 (cocok)
- 코로나 시기를 거치며 자무에 대한 믿음, 호의적 태도가  
증가함.



< 전통적 자무 판매 방식: jamu gendhong >

# 전통 치료: 자무(jamu)

- 자무의 효용 (실로암[Siloam] 병원 설명)

1. 위장 증상 완화
2. 가래 기침 및 코막힘 완화
3. 면역 체계 강화
4. 심혈관 건강 유지
5. 혈당 수치 유지
6. 산후 치유 촉진
7. 어린이 식욕 증진
8. 여드름 치료
9. 암 위험 감소

- 기타 효용

두통, 복부 팽만, 관절통, 치질, 면역 체계 강화, 염증 및 통증 완화, 체중 조절, 생리통



<자무 판매: 대규모 생산 판매, 시장, 자전거, 오토바이>

# 전통 치료: 전통 의학 전문가, 두꾼(dukun)

- 초자연적 힘을 통해 치유 능력을 얻은 전통  
주술치료사(dukun): 거의 모든 병을 치료할 수 있다고  
믿어짐
- 두꾼 관련 기사('청소년이 두꾼이 되다', Solo Pos)

하심 얀토(Hasyim Yanto)라는 이름이 지역 사회에서 큰  
화제가 되었다. 그는 물을 이용하여 전능하신 신께 기도를  
드려 주민의 다양한 질병을 치료할 수 있다고 믿어진다. …  
매일 수십 명의 사람이 찾아왔다. … 마을 이장은 환자수  
증가와 관련하여 경찰 및 마을 관계자들과 협의했다고 밝혔다.  
그는 환자 수가 계속 증가할 경우 경찰과 마을 관계자들에게  
하심의 집을 지키도록 요청할 계획이다.



# 전통 치료: 이슬람 전문가, 끼야이(kiai)

- 이슬람 지도자인 끼야이(kiai)는 알라로부터의 도움을 통해 치유 능력을 가진다고 믿어짐.
- 보통 치유의 매개는 물이며, 끼야이가 물에 기도하고, 이를 환자에게 마시게 함.
- 전통 이슬람에서는 이슬람 지도자에게 본인을 대신하여 기도해 달라고 요청하는 행동(wasilah)은 용인됨. 이슬람 지도자는 알라와 더욱 가깝고, 이들의 기도가 더욱 용이하게 받아들여질 수 있다고 믿기 때문임. 물을 먹고 치유될 경우, 이는 끼야이의 기도가 알라에 의해 받아들여졌기 때문인 것으로 이해됨
- 근대주의적 성향의 이슬람에서 이 행동은 부정적으로 이해됨

## **Minta Air Doa ke Ustaz atau Kyai Memangnya Diperbolehkan dalam Islam? Ustaz Adi Hidayat Tegas Bilang Kalau Hukumnya Ternyata...**

*Meminta doa dari orang lain tidak berarti mengesampingkan doa pribadi, melainkan sebagai tambahan dan bentuk kerendahan hati meminta bantuan dari sesama Muslim.*

Reporter : Tim tvonenews.com Editor : Ahmad Imanuddin

Selasa, 2 Juli 2024 - 23:00 WIB



< 물에 기도해 주도록 종교지도자에게 요청하는 행위가 이슬람에서 용인되는지를 묻고 답하는 신문기사>

# 전국민 의료 보장 시행 과정

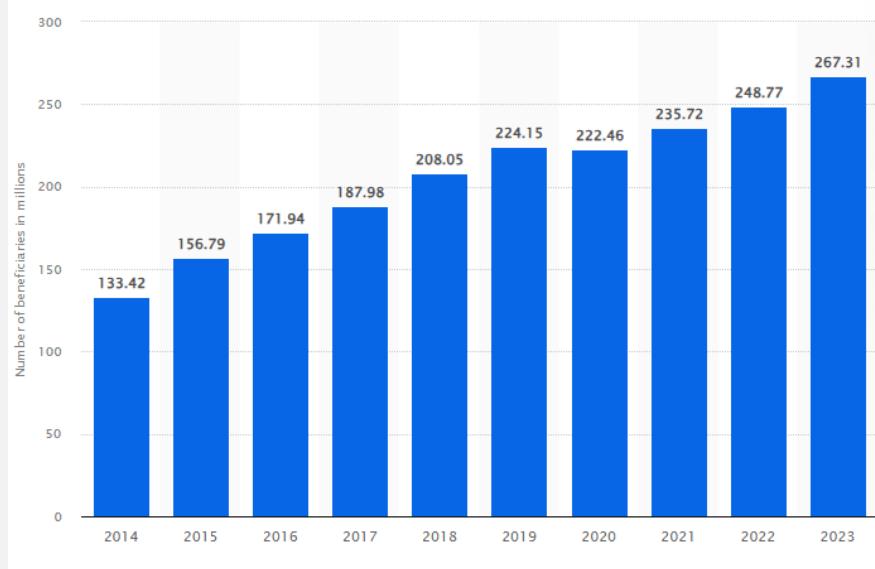
- 독립 후 공무원을 위한 의료 보장 시행
- 1992년 공식부문 노동자를 대상으로 한 의료 보장 시행
- 2002년 헌법 개정: 전국민 대상의 사회보장권, 건강권 개념 도입.  
(신 헌법 28H 1항) 모든 국민은 ... 의료 서비스를 받을 권리가 있다.  
(34조 3항) 국가는 적절한 의료 서비스 시설과 공공 서비스 시설을 제공할 책무를  
지닌다.
- 2004년: 국가사회보장법 개정, 사회보장관리공단 5년 안에 설립 규정
- 2004-09년: 정부가 사회보장 관리공단을 설립할 의지 보이지 않음
- 2009-10년: 시행을 강제하기 위한 노조 중심의 연대, 대중집회
- 2011년: 사회보장관리공단법 제정, 보편적 의료보장 2014년 시행 규정
- 2014년: 전국민 의료보장 시행



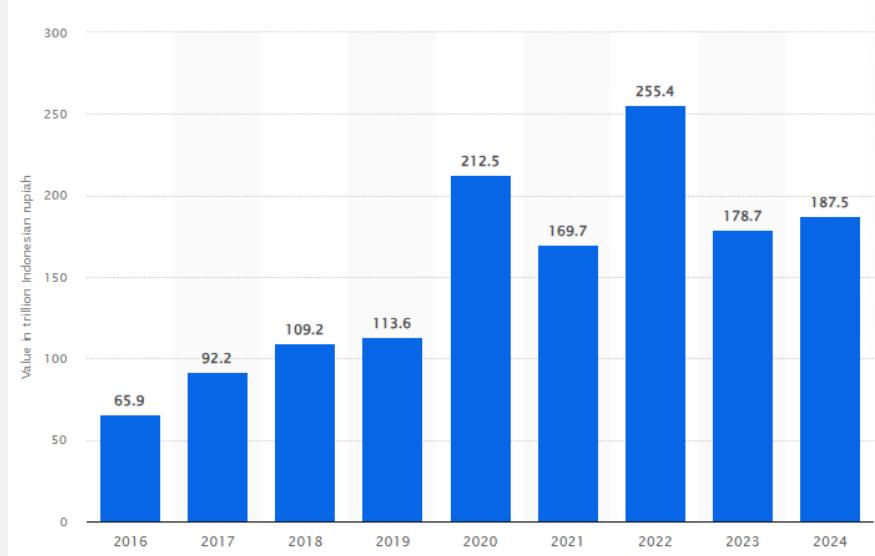
< 사회보장관리 공단 설립을 요구하는 항의 집회 >

# 전국민 의료 보장 시행

- 2014년 시행 이후 현재까지 인도네시아인 대부분이 의료 보장 체제에 편입됨 (2023년, 2억 6천7백만명).
- 빈민 그리고 농촌 거주민의 의료 보장권 확보에 획기적 전기 마련.
- 의료 보험 시행에 따른 의료 관련 예산 증가: 2024년의 경우 187조 루피아(Rupiah: 한화로 대략 17조원), 전체 예산의 5.5%

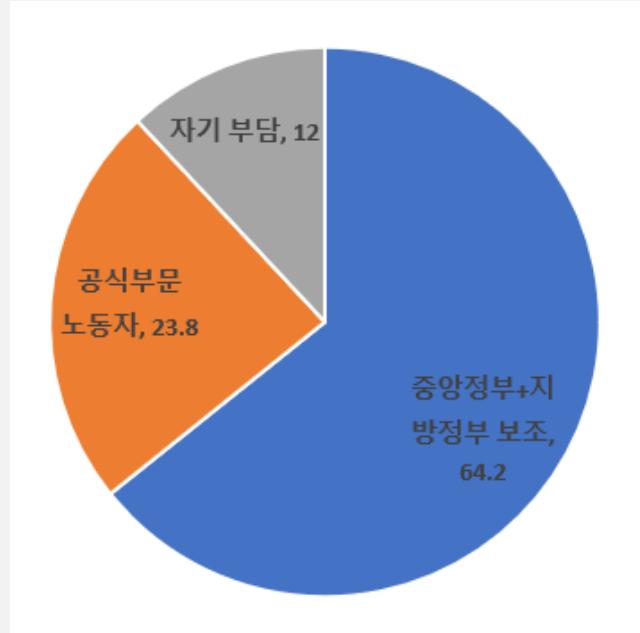


〈(위)국민건강보험(JKN-KIS) 수혜자 (백만 명)  
(아래) 의료 관련 정부 예산(조 루피아〉



# 전국민 의료 보장 시행

- 의료 보험 재원
  - 1) 자비 부담: 일인당 납부 금액 (매월) 을 42,000루피아, 100,000루피아, 150,000 루피아 등으로 구분
  - 2) 공식부분 노동자: 임금의 5% (1% 노동자 부담)
  - 3) 저소득층은 중앙 및 지방 정부에서 부담
- 실행 과정 상의 문제
  - 지역적 편차(자바 vs 외곽 섬지역)
  - 의료 보험 운용의 비효율성(보험 수가, 지불 체계 등)
  - 비효율적 정보 제공
  - 병원간 격차, 사립 병원에 대한 선호



〈의료 보험 주체별 분담 비율〉

보험공단이 고용한 전화 상담사가 건강보험에 대해 충분히 알지 못해 문의한 내용에 관해 적절한 안내를 제공하는데 시간이 오래 걸렸다. 그래서 공단 전화 상담하다가 “환자가 죽어버리 수도 있다”는 말까지 나왔다. (전제성, “인도네시아 국민건강보험감시운동의 전략과 가치: 공장에서 공공으로”, 2025)

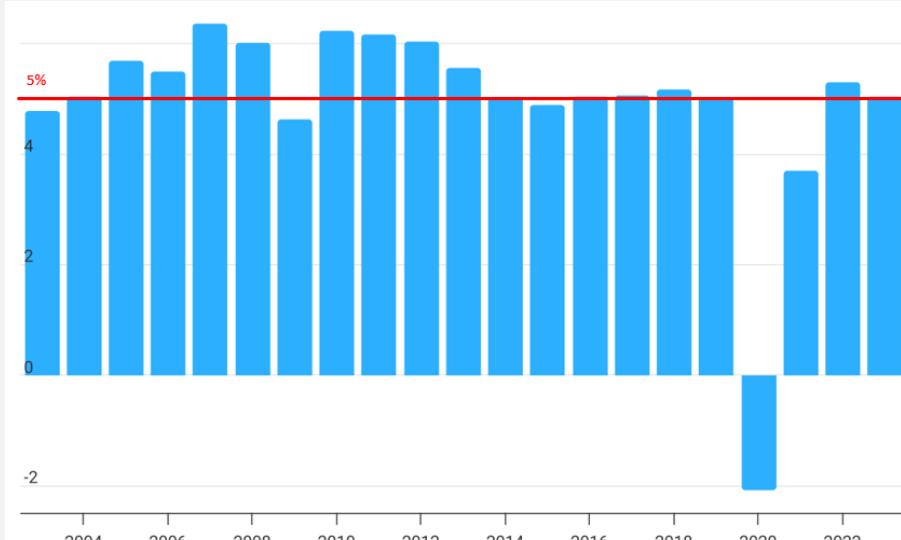
# 전국민 의료보장과 복지 국가: 조코위, 프라보워 정부

- 조코위 정부(2014-24) 하에서 복지 정책의 확대 시행
  - 전국민 의료 보장, 쌀 지원(2023년 기준 2천 2백만 가구, 8천 9백만명), 생필품 지원(1천 8백만 가구), 현금 지원(2천만 가구), 교육비 지원(1천 7백만 명)
- 복지 정책 시행의 결과·효과
  - 일회적, 시혜적 성격의 정부 지원이 복지라는 틀 속에서 통합적으로 다루어짐
  - 복지 예산 증가(2014년 정부 예산의 0.6%에서 2023년 10.8%)
  - 조코위 정부에 대한 강력한 대중 지지(대통령 지지율 80% 내외)
- 프라보워 정부의 추가 복지 정책
  - 초중등 학교 학생 및 임신부에 대한 무상 급식(8천 만명, 정부 예산의 10%)
  - 빈곤층 대상 높은 수준의 무상 교육 기관 설립
  - 3백만 채 주택 공급
  - 8만 개 농촌 협동조합 설립



# 복지 국가와 인도네시아 황금기(2045)

- 조코위 2기 정부(2019-24)에서 '2045 인도네시아 황금기' (Indonesia Emas) 비전 선포, 프라보워 정부에서도 동일한 비전 유지됨.
  - 독립 후 100년이 되는 2045년 세계 4(5)대 경제 강국 진입
  - 일인당 국민소득=3만 달러, 중산층=80%, 명목 GDP= 9.8조 달러
- 황금기 비전 실현을 위해서는 연간 경제 성장률 7%가 요구됨, 프라보워는 9%의 성장률 공약.
- 2000년대 중반 이후 20여년 동안 5% 내외의 경제 성장률 성취가 가져온 자신감의 반영.



<(위) 인도네시아 경제성장률(2003-23);  
(아래) 2050년 국가별 명목 GDP 순위 추산>

Ranking	1980	2000	2022	2050
1	United States	United States	United States	China
2	Japan	Japan	China	United States
3	Germany	Germany	Japan	India
4	France	United Kingdom	Germany	Indonesia
5	United Kingdom	France	India	Germany
6	Italy	China	United Kingdom	Japan
7	China	Italy	France	United Kingdom
8	Canada	Canada	Canada	Brazil
9	Argentina	Mexico	Russia	France
10	Spain	Brazil	Italy	Russia
11	Mexico	Spain	Brazil	Mexico
12	Netherlands	Korea	Korea	Egypt
13	India	India	Australia	Saudi Arabia
14	Saudi Arabia	Netherlands	Mexico	Canada
15	Australia	Australia	Spain	Nigeria