

이주 돌봄 노동과 비공식성

Migrant Care Labor and Informality

임안나
(강원대 사회과학연구원)

내용

- » 비공식성 논의
- » 비공식성과 젠더
- » 글로벌라이제이션과 돌봄노동의 제도화
- » 초국가적 이주 경로와 비공식성
- » 다양한 형태의 비공식 경제활동
- » 비공식성과 불법성

비공식성 논의

1970년대 초 비공식성/비공식 경제 연구의 등장

초기 비공식 연구는 아프리카와 남미에서 관찰되는 '국가의 제도적 규제 밖에서 이루어지는 경제 활동'을 중심으로 진행됨

*근대화/발전 담론과 이원론적 접근

철저하게 분리된, 상호배타적인 영역으로 인식

비정규적 경제 활동을 저숙련, 저소득층의 생존 수단으로 보는 시각

산업화와 경제 발전을 통해 공식 영역에 통합되어 사라지게 될 일시적 현상으로 규정
(빈곤, 저개발, 불법성과 동일시)

Keith Hart의 Ghana 연구(1973): 'informal sector'

ILO의 Kenya 보고서(1972): 'traditional sector'를 'informal sector'로 대체

공식/비공식 부문의 관계와 상호작용에 주목하는 연구의 증가

- 비공식성은 현대 사회 어디에서나 나타나는 현상
- 다양한 맥락에서 이질적이고 복합적인 형태로 존재
- 시대와 상황에 따라 가변적(공식/비공식 경계는 사회적 구성물)
- 비공식성 개념 자체가 공식성의 존재에 기반한다는 인식

비공식 섹터는 ‘국가의 과도한 규제에 대한 합리적 반응’(de Soto 1989, 2001, MacGaffey 1987)

비공식성을 단지 과도한 인력 공급이나 과도한 규제의 결과가 아니라 자본에 의한 이용, 착취의 또다른 형태라고 봄

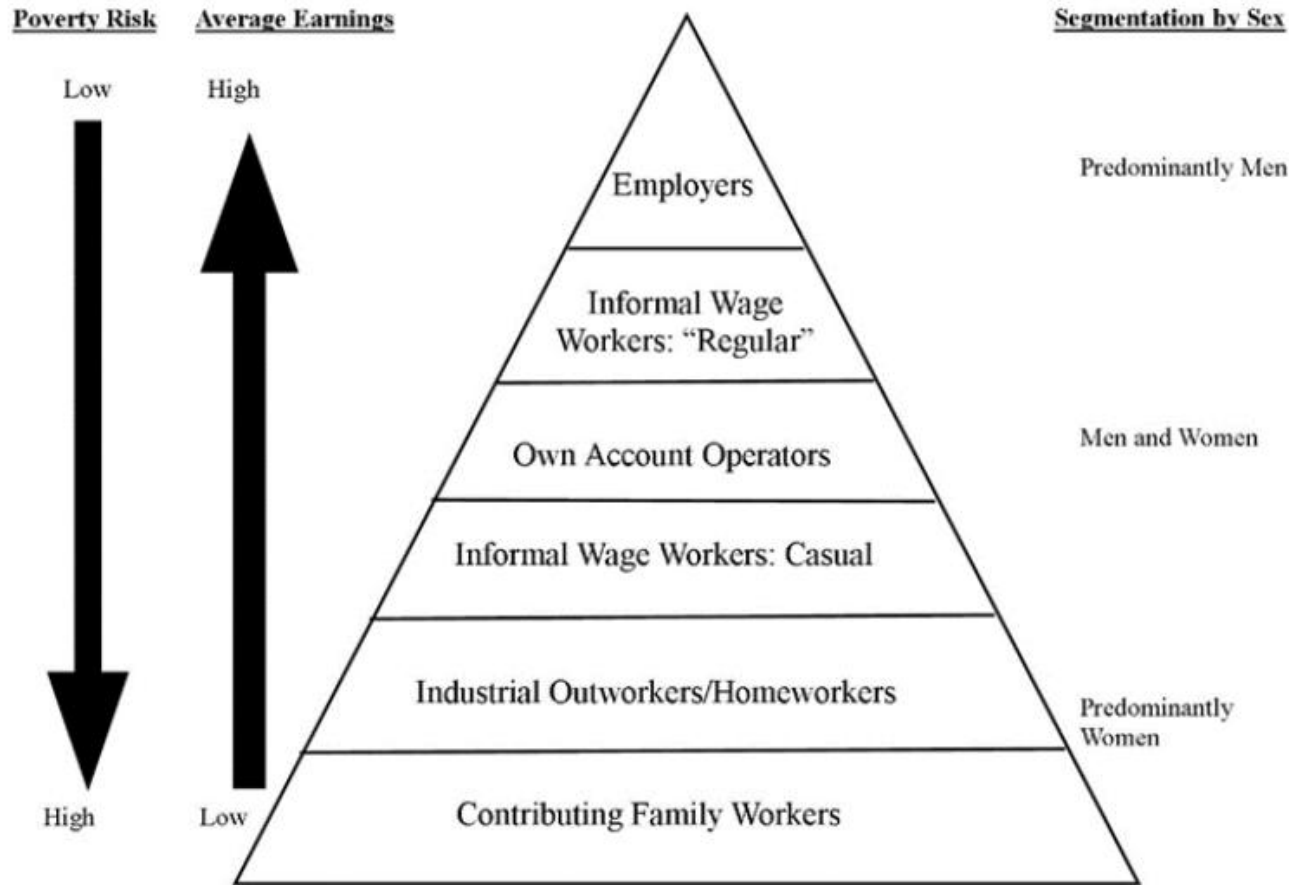
Portes, Castells, & Benton (1989), Sassen (1997), Peterson (2013), Beneria et al. (2016)

비공식성의 원인, 결과, 형태의 다양성을 인정

Fernandez-Kelly & Shefner (2006), Chen (2012), Williams & Labsky (2013), Ulyssea (2018),

비공식성과 젠더

비공식성의 이질성과 위계화



출처: 빈곤리스크 구조(Chen et al. 2005)

여성의 비공식 고용 및 경제 활동 증가

여성이 경제적으로 더 취약한 형태의 비공식 노동에 집중되는 경향

비공식성 연구에서 주목받지 못했던

가사, 돌봄 노동

: 가사노동의 착취적 고용 관계와 근로 조건

비공식 돌봄

공식/비공식 돌봄의 관계,

1970년대: 무급 가족 돌봄

가정이라는 사적 영역 내에서 가족구성원, 특히 여성에 의해 무상으로 제공되는 행위로 여겨
져옴

(사←나나 친밀성과 같은 **감정적 의무**로 치부, 근로자 지위 부정, '여성의 일'로 저평가)
이러한 비가시화, 비공식화는 국가에 의한 노동력 통제 방식이라고 주장

1970년대말-1990년대: 유급 돌봄 노동

사적 공간에서 수행되는 노동(공적/사적 영역의 경계가 모호)
표준←적 고용 관계의 부재(주로 개별 가구와 계약)

유급 노동으로의 전환이 공식화로 이어지지 않았다고 주장

2000년대 이후: 이주 돌봄 노동

사적 공간이 공식적 이주 레짐과 어떻게 교차되는가의 문제
돌봄 노동의 제도화와 전문화/저렴한 서비스로 저평가

플랫폼 돌봄 노동(gigification of care/digital informality)

또다른 형태의 비공식적인 불안정한 노동 양산, 알고리즘 기반 노동 통제

글로벌라이제이션과 돌봄노동의 제도화

글로벌 돌봄 사슬(Global care chain) (Hochschild 2000; Yeates 2004)

부유한 국가의 여성들의 경제 활동 참가 확대로 발생하는 가정 내 돌봄 공백을 저개발국 여성들이 저임금 노동자로 이주하여 채우고, 이들의 빈자리를 다른 여성들이 채우는 연쇄적 현상
(주로 이주노동자의 가족이나 친척이 이주 여성의 공백을 메움으로써 초국가적 돌봄 사슬 형성, Yaya)

*필리핀의 국가주도적 인력 해외 송출 정책

- 노동법(1974) 제정
- 필리핀해외고용청(Philippine Overseas Employment Administration) 설치(1982)
Department of Migrant Workers (DMW) 신설
- 등록된 에이전시 통해 진행 (Memorandum Circular No. 41)
- ILO 189호 협약 비준
- 직업훈련과 세미나 참석 의무화
- forced remittances (1984 Executive Order No.857) 시도했으나 집단 반발로 철회

전 세계적인 돌봄 인력 수요 증가로 돌봄 노동이 가사도우미(domestic helpers)나 가사관리사 (household workers)와 구별되는 일자리로 범주화됨

-필리핀통계청 자료에서 'care workers and caretakers' 항목이 2001년부터 등장

-이스라엘 통계청 자료에서 기존의 domestic helper 외에 'caregivers' 항목이 2000년에 등장

* **돌봄노동** - 유아 및 아동, 노인 등 돌봄 대상자의 음식 섭취, 목욕 등 일상적 활동 수행을 돕는 모든 활동

(아동/노인 돌봄, 가정집/시설, 직접/간접 돌봄)

돌봄을 전문적 일로 인정함으로써 서비스 질을 향상하고 근로조건 향상, 젠더불평등을 줄이려는 노력

근로계약서, 최저임금제, 노동자 권리 및 사회적 보호의 확대, 인증기관의 중개
자격증 제도, 직업훈련 통해 돌봄 노동의 전문화 강조

*필리핀에서 송출되는 가사노동자는 TESDA가 인증하는 Domestic Work NC II(216시간),
돌봄노동자는 Caregiving NC II 자격증(786시간 교육 의무이수)이 요구됨

:

Professionalization Paradox

-숙련/고속련 구분에 기반을 둔 기술 선별적인 이주 레짐

가사, 돌봄노동을 저숙련 노동으로 범주화함으로써 가사노동에 대한 저평가와 불안정한 노동 조건을

정당화하는 기제로 작용(비용의 최소화를 위해 '단순 노동', 저숙련 또는 비숙련/) 노동으로 분류)

-불평등한 고용관계와 이주노동자의 불안정한 법적 지위

이주노동자의 체류 자격을 고용주에게 종속시킴으로써 비공식적으로 예속 상태에 둠

ex. 걸프지역의 Kafala System(스폰서제도) /이스라엘의 Binding System

-인종 및 젠더의 계급화

'외국인의 일', '하층계급 여성의 일'로 낙인화됨

주로 저소득 국가 출신 여성의 돌봄이 '비전문적'이며, 따라서 인건비가 저렴해도 된다는 담론 형성

-기존의 성별화, 인종-계급화된 일자리 인식, 차별적인 기술 레짐, 강한 정신력과 내면 통제를 강조하는

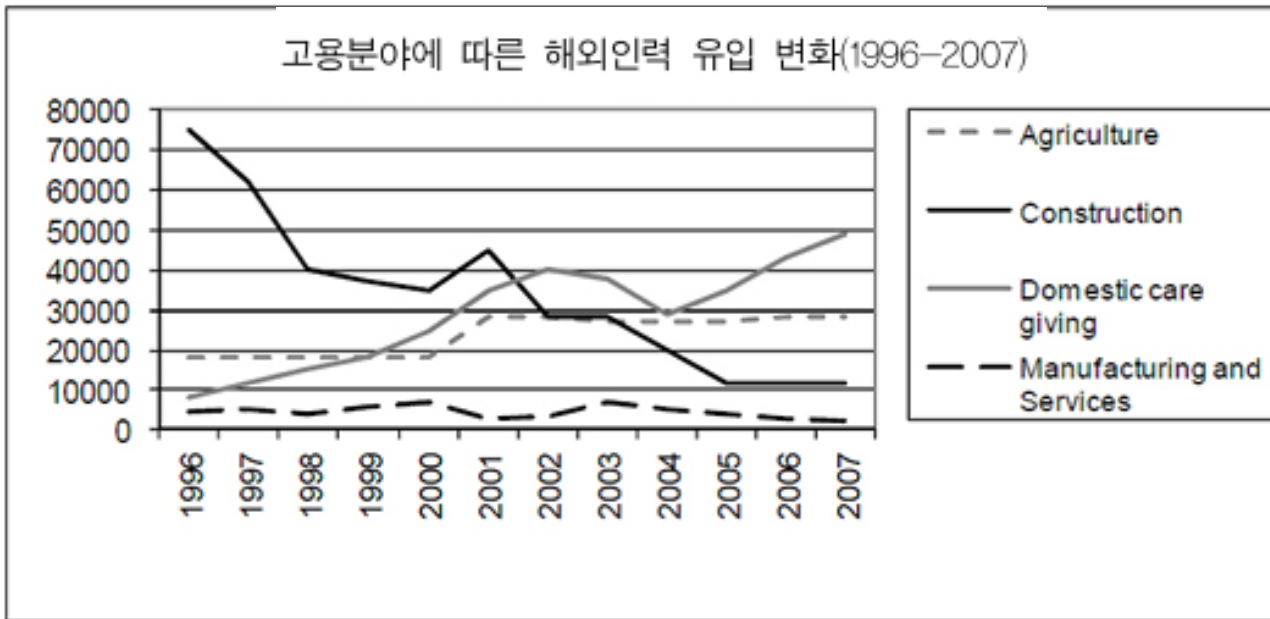
인력 수용국 이스라엘

-1990년대 중반부터 이주노동자 고용

농업(태국), 건설(중국, 터키, 동유럽), 돌봄(필리핀, 네팔, 인도, 태국..)

*장기요양 돌봄시스템 도입(1995)

등급(1-6)에 따라 국민보험공단(Bituach Leumi)이 보조금 지급
(기본적으로 입주돌봄)



출처: Kemp (2010: 9)

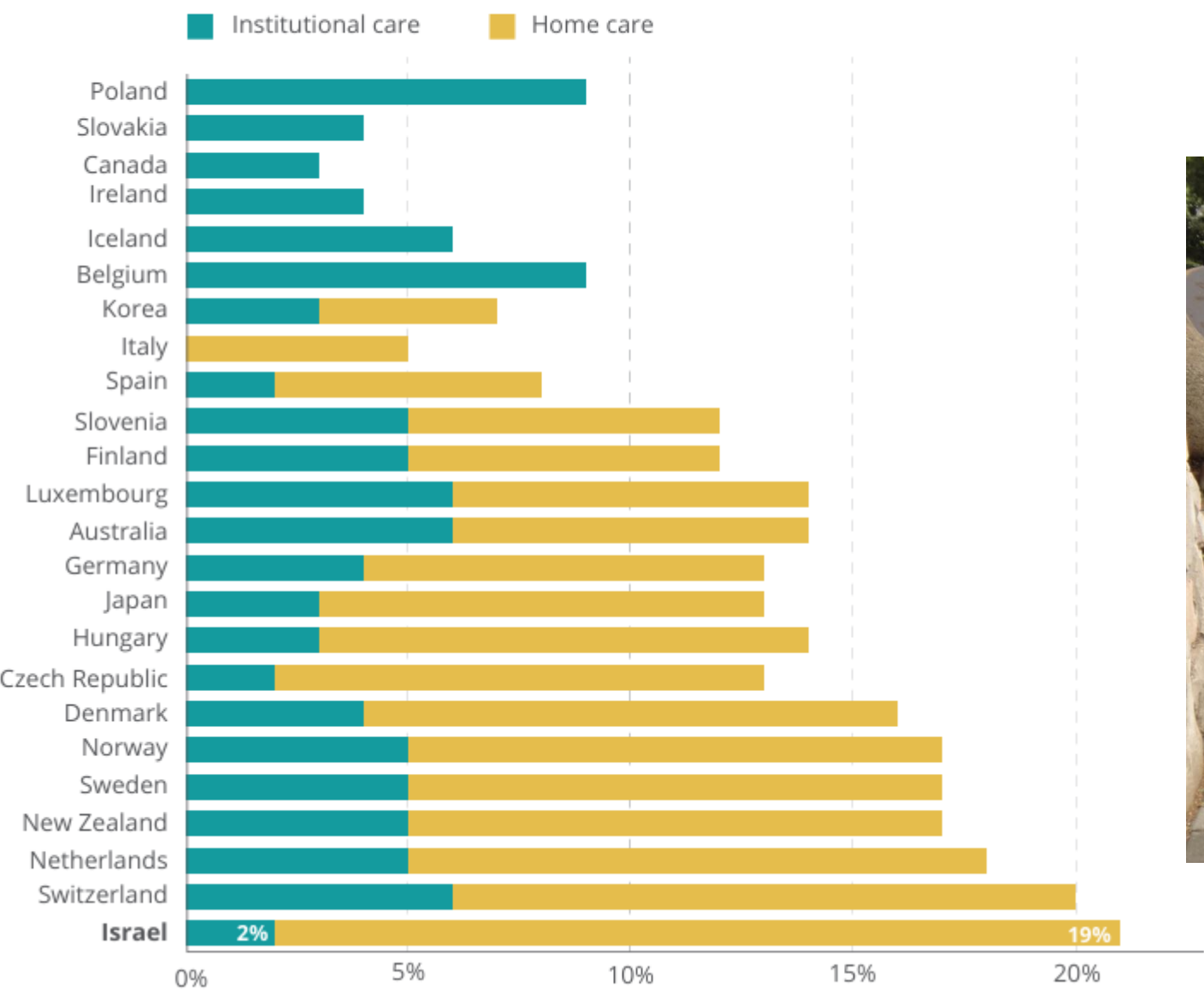
인력수요가 높은 돌봄인력 채용은 쿼터제에서 제외

☞ 필리핀(55%), 네팔(15%), 인도(10%), 스리랑카(10%), 몰도바 & 동유럽(10%) 등

Figure 4. Long-term care service consumers as a percentage of the 65 and over population, 2014

OECD countries

Taub Center for Social Policy Studies in Israel (2017)



“Aging in Place”



Workers' Rights for Caregivers in Israel (2025. 4월 기준)

최저임금: 6,248 NIS(약 307만원)/한달 182시간(일급여 250 NIS, 시간당 34.32 NIS)

초과수당: 출퇴근 근로의 경우 초과시 첫 두시간은 시간당 42.9 NIS, 이후 51.48 NIS

주말 휴무: 매주 25시간 (주말 근무시 일급여 426 NIS)

휴가: 매년 14일 유급휴가 부여(5년째부터 휴가일수 증가, 13년째부터 4주)

공휴일휴무: 근로자의 종교와 출신국 공휴일에 따라 9일간 휴가 부여). 공휴일에 근무시 일급여 426 NIS

Recuperation pay: 5일(일급여 418 NIS), 2-3년차 6일, 10-14년차 7일, 20년차부터 10일

병가: 1일차 무급, 2-3일차 50%, 4일차부터 100% (병가동안 고용주는 근로자를 해고할 수 없음)

퇴직금: 고용주의 사망이나 시설 입소, 비자기간만료, 질병, 출산 등의 이유로 퇴직시

연금

의료보험, 국민보험(월급여의 3.8%), 교통비(출퇴근시)

중개수수료: 5599 NIS + 세금(17%)의 금액을 초과할 수 없음

*입국 51개월 미만인 근로자는 계약만료 90일 내에 재취업 가능. 51개월에서 63개월 사이 체류자는 최대 90일까지 '등록된 릴리버(registered reliever)'로 일할 수 있다.

“Intimate others” in private spaces

고용주 집의 “사적인” 속성이 “공적인” 이주 레짐과 어떻게 교차하는가

업무 시간과 범위의 모호함

특히 알츠하이머 또는 중증 환자인 경우 24시간 대기
간접/직접 돌봄의 비중과 업무 범위

유사가족호칭과 친밀한 관계(‘abba’, ‘ima’)

역할 경계의 모호함
돌봄노동자가 가지는 죄책감 또는 유사가족으로서의 의무감
착취를 가리는 도구가 되기도 함

국가와 고용주 권력에 의해 일상적으로 통제되는 공간

: 감시카메라 설치, 과도한 가사노동 요구, 휴무일 부여 불허, 임금 체불, 성폭력 등
고용주에게 노동자의 체류 권한이 부여됨

(“노인이 내 비자이기 때문에 일이 힘들고 부당한 요구가 있어도 선택의 여지가 없다”)

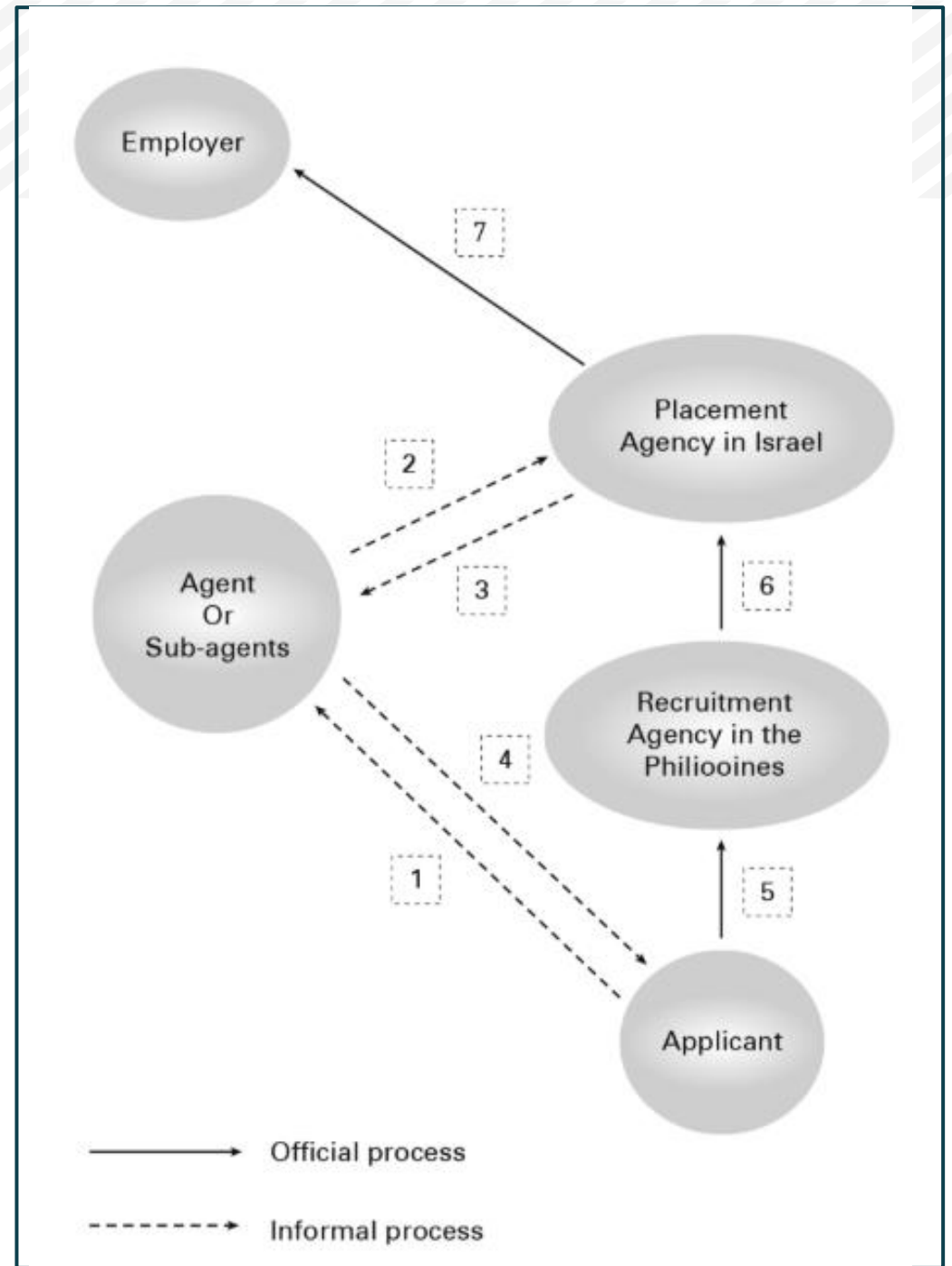
초국가적 이주 경로와 비공식성: 필리핀 돌봄노동자의 이스라엘 이주 사례

Binding Arrangement

- 이주 인력 입국 전 고용주 배정
- 직업군 변경 불가
- 고용주 동의 하에 매년 체류비자 연장
- 5년 3개월 이후 고용주 변경 제한
- 중개수수료(한달 월급액)

이주의 공식/비공식적 행위자들

- 돌봄수혜자(법적 고용주)
- 이스라엘정부인증 사설 중개업체(법적 고용주)
- 필리핀정부인증 사설 중개업체
- 돌봄제공자(공식 근로자)
- 에이전트/하위에이전트(비공식 중개업자, 이주노동자)





- 정부의 감시와 통제 부재, 국경 통제 강화, 에이전시에 책임과 의무 전가
 → 비정규적인 이주 경로와 불안정한 비시민 노동력을 만들어내는 구조적 원인

이주산업과 사회적 연결망의 제도화

: 합법/불법, 공식/비공식을 가리지르며 작용하는 상업적 브로커와 개인 연결망 등
 다층적이고 복합적인 서비스가 초국가적 이주를 자극하고 유지(Ruben Hernandez-Leon 200)

다양한 형태의 비공식 활동

- 출퇴근 돌봄노동자가 퇴근후 또는 주말휴무일에 파트타임 청소부나 '릴리버'로 일하는 경우
- 입주 돌봄노동자가 고용주 요청에 따라 근무시간 내에 다른 집(보통 고용주의 가족)에서 청소일을 하는 경우
- 돌봄노동자가 체류기간 만료후 미등록 체류자로서 청소부나 릴리버로 일하는 경우
- 판매 및 다양한 서비스업(미용실, 마사지, 식당, 쇼핑대행 등)
- 신뢰 기반 송금/택배 서비스('padala')
- 비공식 송금 거래소
- 대출/고리대금 서비스
- 계모임 조직



텔아비브
이주민집거
지
토요일
벼룩시장

필리핀음식
판매 행사



텔아비브
고속버스터미널

토요일
필리핀 시장

Aug. 14, 2010

	Rent	Electric	Water Reserve	Arnona Reserve	Gas Reserve	
1. Alon	235	9.30	1.60	10	18	284
2. Yehon	235	18.50	23-	10	18	304.50
3. Ronit	235	9.30	11.60	10	9	275
4. Gili	235	9.30	11.60	10	9	275
5. Miki	235	9.30	11.60	10	9	275
6. Avner	235	18.50	23	10	18	304.50
7. Miriam	235	9.30	11.60	10	9	275
8. Avi	235	9.30	11.60	10	9	275
9. Roni	215	X	X	10	9	234
10. Eyal	235	9.30	11.60	10	9	275
11. Ronny	235	9.30	11.60	10	9	275
12. Roni	235	9.30	11.60	10	9	275

Rent	2800	PK
Electric	120	
Water	100	
Arnona	120	Reserve 7 (270)
Gas	135	
Exp.	X	
<hr/>		
2mg Pundo = 35		
Mayan Group	2mg = 112.00	

Mayan - your logistics partner

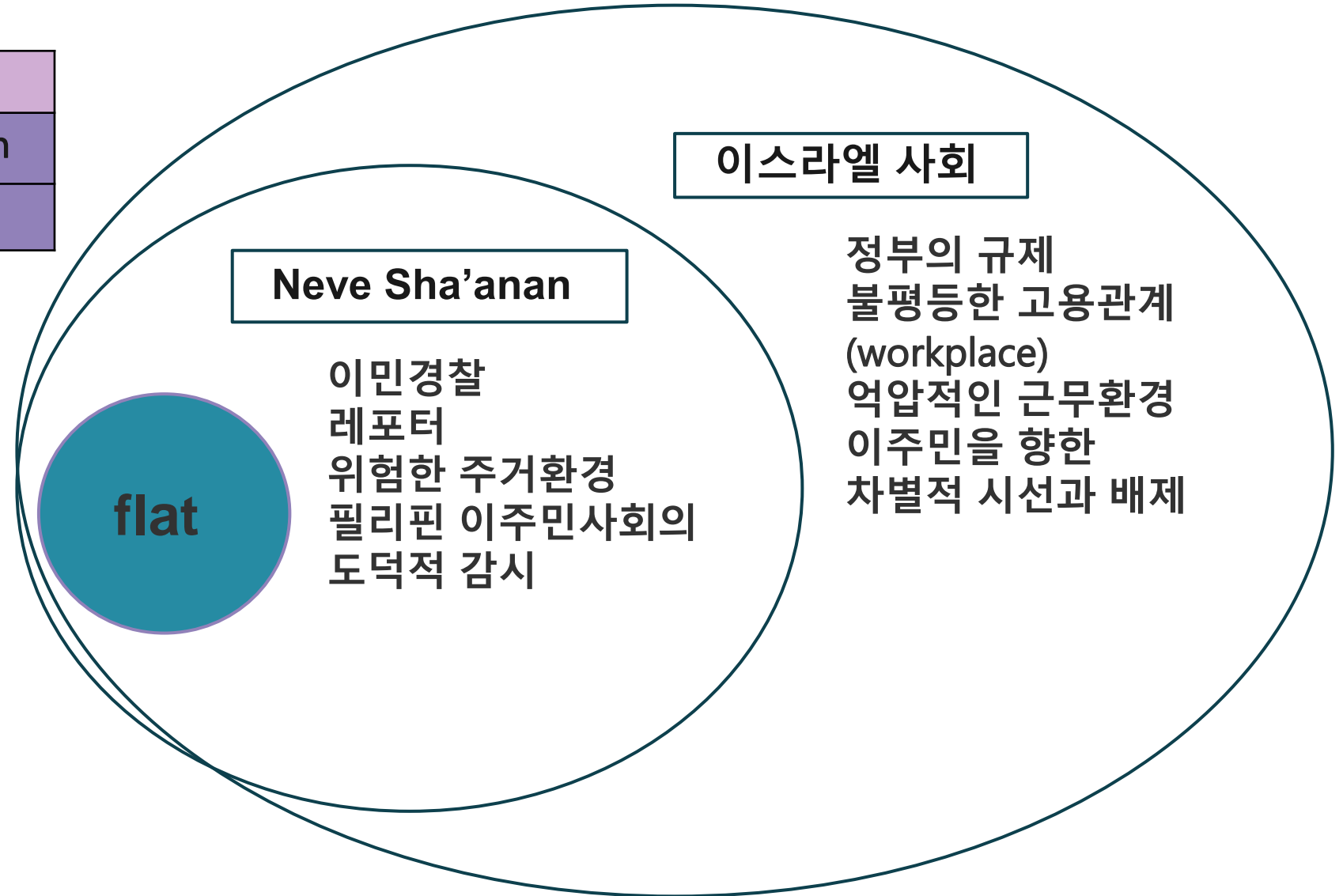


토요일 네베세아난 Levinsky Park
수단, 에리트리아 난민과 홈리스, 이주노동자

아파트공동체의 형성
(Neve Sha'anani, Tel Aviv)

도시 슬럼의 이민자 집거지와 아파트 기반의 공동체 형성

주중	주말
workplace	Neve Sha'anani
Israeli home	flat



비공식성과 불법성

글로벌 시대의 이민레짐이 어떻게 비공식성을 만들어내는가?

비공식 이주 경로와 브로커, 미등록 이주자(저렴하고 유연한, 추방가능한 인력의 확보)

“비공식 경제”라는 용어는 불법 약의 생산과 유통, 인신매매와 돈세탁 같은 “범죄 행위 (criminal activities)”를 포함하지 않는다” (ITUC 2014)

비공식성과 불법성의 회색지대

생존 vs 이윤의 극대화

unregulated vs criminal/clandestine

“사회적 합법성(social legitimacy)”

“justifiable noncompliance”